



Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00
F: 01 478 40 52
E: gp.arso@gov.si
www.arso.gov.si

Številka: 35409-57/2019-7

Datum: 19. 3. 2020

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19) in 1. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu ENERGETIKA CELJE, javno podjetje, d.o.o., Smrekarjeva 1, 3000 Celje, ki ga zastopa direktor Aleksander Mirt, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju naprave, v kateri se izvaja dejavnost odstranjevanja nenevarnih odpadkov - sežiganje nenevarnih odpadkov z zmogljivostjo 3,750 ton na uro, na naslovu Kotna ulica 10, 3000 Celje ki jo je upravljavec ENERGETIKA CELJE, javno podjetje, d.o.o., Smrekarjeva 1, 3000 Celje, prijavil dne 15. 7. 2019, je večja sprememba in je zanjo treba izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveneno dovoljenje št. 35407-8/2005-19, 35402-65/2005-8 z dne 12. 1. 2006, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35407-28/2011-20 z dne 30. 10. 2013, sklepom št. 35407-28/2011-22 z dne 20. 11. 2013, odločbo št. 35406-46/2015-5 z dne 30. 11. 2015 in odločbo št. 35406-76/2017-9 z dne 31. 1. 2019.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 15. 7. 2019 od upravljavca ENERGETIKA CELJE, javno podjetje, d.o.o., Smrekarjeva 1, 3000 Celje, ki ga zastopa direktor Aleksander Mirt (v nadaljevanju: upravljavec), prejela prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroči onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer naprave, v kateri se izvaja dejavnost odstranjevanja nenevarnih odpadkov - sežiganje nenevarnih odpadkov z zmogljivostjo 3,750 ton na uro (v nadaljevanju: naprava). Naprava se nahaja na naslovu Kotna ulica 10, 3000 Celje.

Naslovni organ je za obratovanje navedene naprave izdal okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-8/2005-19, 35402-65/2005-8 z dne 12. 1. 2006, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35407-28/2011-20 z dne 30. 10. 2013, sklepom št. 35407-28/2011-22 z dne 20. 11. 2013, odločbo št.

35406-46/2015-5 z dne 30. 11. 2015 in odločbo št. 35406-76/2017-9 z dne 31. 1. 2019 (v nadaljevanju: okoljevarstveno dovoljenje).

Upravljavec je k prijavi in njeni dopolnitvi dne 7. 10. 2019 priložil:

- Opis spremembe,
- Obrazec zahteve za začetek upravnega postopka, z dne 11. 7. 2019,
- Strokovno oceno vplivov emisije snovi v zrak za naprave, z dne 29. 5. 2019, izdelal EKO EKOINŽENIRING d.o.o., Ravne na koroškem,
- Potrdilo o plačilu upravne takse,
- Dopolnjen obrazec zahteve za začetek upravnega postopka, z dne 3. 10. 2019.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju naprave, v kateri se izvaja dejavnost odstranjevanja nenevarnih odpadkov - sežiganje nenevarnih odpadkov (termična obdelava), nanaša na povečanje skupne letne količine odpadkov (lahka frakcija (LF), dehidrirano blato iz ČN in odvzeto procesno aktivno oglje – lastni odpadki) iz skupno 30.000 ton na leto na 40.000 ton na leto, pri čemer se zmogljivost sežiganja odpadkov iz 3,75 tone na uro poveča na 5 ton na uro, kar je največja zmogljivost naprave (po projektu, na podlagi katerega je bila naprava zgrajena in za kar ima uporabno dovoljenje). Naprava trenutno glede na dejansko stanje obratuje na približno 70 % nazivne toplotne moči goriva (odpadkov), zato dodatna nadgradnja naprave same ne bo potrebna.

	Obstoječe stanje (OVD)	Po spremembi	Razlika – povečanje za
Največja skupna količina nenevarnih odpadkov	30.000 ton na leto	40.000 ton na leto	10.000 ton na leto

Zmogljivost sežiganja	3,75 ton na uro	5 ton na uro	1,25 ton na uro
-----------------------	-----------------	--------------	-----------------

Upravljaavec je prijavi priložil tudi Strokovno oceno vplivov emisije snovi v zrak za naprave, z dne 29. 5. 2019, ki jo je izdelal EKO EKOINŽENIRING d.o.o., Ravne na Koroškem (v nadaljevanju: Strokovna ocena), ki je bila izdelana za namen preverjanja vplivov na okolje ter ustreznosti spremembe količine odpadkov in kurilnih vrednosti le teh z namenom optimizacije obratovanja obravnavane naprave za termično obdelavo (sežig) odpadkov. Iz Strokovne ocene med drugim izhaja, da na podlagi rednega spremljanja podatkov o kurilnih vrednostih odpadkov (tj. lahke frakcije (v nadaljevanju: LF) in dehidriranega blata iz čistilne naprave (v nadaljevanju: BČN)) analize kažejo in potrjujejo, da se je kurilna vrednost LF bistveno znižala, kurilna vrednost BČN pa zvišala, vendar pa je, kljub povečanju kurilne vrednosti BČN, ob upoštevanju letnih količin in kurilne vrednosti posameznega odpadka, skupna kurilna moč ter posledično toplotna moč goriva in obratovalna toplotna moč manjša (znaša ca. 70% nazivne toplotne moči). Spreminjanje razmerja med količinami LF in BČN je posledica sprememb v sestavi LF, ki vodijo v zniževanje kurilne vrednosti, kar potrjuje tudi povečana raba dopolnilnega goriva (zemeljski plin) za doseganje ustreznih zgorevalnih pogojev.

V Strokovni oceni je med drugim prikazan tudi izračun toplotne moči goriva pri načrtovani povečani letni količini odpadkov (40.000 ton), kar še ustreza obratovanju pod maksimalnim projektiranim volumskim pretokom 40.000 m³/h za obstoječi sistem čiščenja odpadnih plinov in kurilnih vrednostih, določenih iz procesnih podatkov o obratovanju naprave. Podan je tudi teoretični izračun maksimalne kurilne vrednosti, pri kateri je toplotna moč goriva enaka projektirani (tj. 18 MW).

Iz Strokovne ocene izhaja, da na načrtovano povečanje letne količine termično obdelanih (sežganih) odpadkov, zaradi ustreznega vodenega procesa ter ustreznega dimenzioniranega in izvedenega sistema za čiščenje odpadnih plinov, ne bo imelo vpliva na spremembo merjenih koncentracij emisij snovi v zrak, vsekakor pa se bo povečala letna emitirana količina emisij snovi v zrak.

Zaradi spremembe (povečanja količin odpadkov) sicer sprememba naprave same ne bo potrebna, gradbenih posegov ne bo, prav tako niso predvideni posegi v naravo.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Naprava, v kateri se izvaja dejavnost odstranjevanja nenevarnih odpadkov - sežiganje nenevarnih odpadkov z zmogljivostjo 3,750 ton na uro iz točke 1 izreka okoljevarstvenega dovoljenja, se skladno Prilogo 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, se uvršča med dejavnost 5.2.a, za katero je prag zmogljivosti za odstranjevanje nenevarnih odpadkov v objektih za sežiganje odpadkov 3 tone na uro.

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da se bo s spremembo zmogljivost sežiganja nenevarnih odpadkov povečala s 3,75 ton na uro na 5 ton na uro, torej za 1,25 ton na uro, kar je manj, kot je prag za tovrstno dejavnost odstranjevanja odpadkov v objektih za sežiganje nenevarnih odpadkov (3 tone na uro), se bodo pa s spremembo (povečanjem količin nenevarnih odpadkov za sežig) povečale količine emitiranih snovi v zrak in vplivi na okolje, ki bi lahko imele pomembne vplive na okolje, kar je podrobneje opisano v nadaljevanju tega sklepa.

Naslovni organ nadalje ugotavlja, da je bila naprava za sežig komunalnih odpadkov, z zmogljivostjo sežiga 3,750 ton komunalnih odpadkov na uro, ki se nahaja na lokaciji z naslovom Kotna ulica 10, 3000 Celje, že presojana in zanjo izdano okoljevarstveno soglasje št. 35407-8/2005-19 z dne 12. 1. 2006.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17) določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje tako v točki E.I.1.2. določa, da je presoja vplivov na okolje obvezna, kadar gre za napravo za odstranjevanje ali predelavo odpadkov s toplotnimi postopki, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša najmanj 100 t na dan*.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje tako v točki E.I.1.3 nadalje določa, da je predhodni postopek obvezen, kadar gre za napravo za odstranjevanje ali predelavo odpadkov s toplotnimi postopki, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša manj kot 100 ton na dan.

Iz evidenc naslovnega organa, in sicer iz okoljevarstvenega soglasja št. 35407-8/2005-19 z dne 12. 1. 2006 izhaja, da je znašala v času takratne presoje vplivov na okolje zmogljivost sežiga komunalnih odpadkov v napravi 3,125 tone odpadkov na uro oz. 75 ton na dan. Upoštevajoč navedeno in načrtovano povečanje zmogljivosti sežiganja na 5 ton na uro, torej povečanje za 1,875 ton na uro oz. 45 ton na dan, je za nameravano spremembo potrebno izvesti predhodni postopek v skladu s točko E.I.1.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Naslovni organ je v skladu s četrtem odstavkom 51.a člena ZVO-1, kjer je določeno, da lahko ministrstvo zaradi izvedbe ugotovitve iz prvega odstavka tega člena zaprosi ministrstva in organizacije iz tretjega odstavka 52. člena tega zakona, da pošljejo pisno mnenje o tem, ali je za poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje s stališča njihove pristojnosti, z dopisom št. 35409-57/2019-4 z dne 23. 12. 2019 zaprosil za mnenje Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana.

Naslovni organ je dne 21. 1. 2020 prejel mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana, št. 354-218/2019-4 z dne 16. 1. 2019 s priložo: Mnenje o tem, ali je s stališča varovanja zdravja ljudi za nameravani poseg: Povečanje kapacitete termične obdelave odpadkov s 30.000 na 40.000 ton treba izvesti presojo vplivov na okolje (za napravo za sežig nenevarnih odpadkov (komunalnih odpadkov) z zmogljivostjo 3,750 ton na uro na naslovu Kotnikova ulica 19, 3000 Celje), ki ga je pod št. 354-62/2019-2 (256) dne 13. 1. 2020 izdal Nacionalni inštitut za javno zdravje, Center za zdravstveno ekologijo, Trubarjeva 2, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: NIJZ). NIJZ je v mnenju podal oceno, da nameravana sprememba lahko pomembno vpliva na zdravje ljudi in da je zanj s stališča

varovanja zdravja ljudi potrebno izvesti presojo vplivov na okolje.

Iz obrazložitve mnenja NIJZ izhaja, da je nameravana sprememba predvidena na območju, kjer je zrak prekomerno onesnažen s prašnimi delci in kjer so tla prekomerno onesnažena s težkimi kovinami. Nameravana sprememba bo v fazi obratovanja povzročala povečanje emitiranih količin snovi v zrak iz procesa sežiganja odpadkov, kot je razvidno iz Preglednice 2: Emisije onesnaževal v zrak za leto 2018 in ocena emitiranih količin po nameravani spremembi (vir: dopolnitev prijave spremembe v obratovanju naprave z dne 3. 10. 2019). Zaradi povečanja kapacitete naprave iz 30.000 na 40.000 ton se bo povečal tudi obseg dovozov odpadkov in drugih snovi potrebnih za obratovanje naprave ter odvozov povečanih količin vseh vrst nastalih odpadkov. Posledično se bo zaradi tega povečalo tudi onesnaževanje zraka zaradi prometa s tovornimi vozili. Povečanje emitiranih količin v zrak iz postopka sežiganja odpadkov in iz prometa s tovornimi vozili lahko povzroči povečanje stopnje onesnaženosti zraka v Celju in posredno s sedimentacijo prašnih delcev tudi onesnaženosti tal. Povečano število prevozov s tovornimi vozili lahko ob transportnih poteh poveča tudi obremenitve okolja s hrupom in vibracijami.

Povečale se bodo emisije snovi v vode, kot je razvidno iz Preglednice 3: Emisije snovi v vode za leto 2018 in ocena emitiranih količin po nameravani spremembi (vir: dopolnitev prijave spremembe v obratovanju naprave z dne 3. 10. 2019) in odlaganje/izpusti snovi v tla, kar lahko povzroči povečanje onesnaženosti tal, površinskih in podzemnih voda ter tako virov pitne vode. Sedimentacija prašnih delcev lahko poveča stopnjo onesnaženosti tal ter posledično površinskih voda (spiranje površin) in podzemnih voda (prehajanje v podtalje), prav tako tudi povečano število transportnih prevozov zaradi povečane stopnje onesnaženosti vozniških, manipulativnih in parkirnih površin z nevarnimi snovmi (npr. motorna goriva in olja) in povečane količine nevarnih odpadkov (kot je razvidno iz Preglednice 4: Izhodne količine (odpadki) in število transportnih vozil za odvoz z objekta (vir: dopolnitev prijave spremembe v obratovanju naprave z dne 3. 10. 2019). V okolici so izdana vodna dovoljenja za lastno oskrbo s pitno vodo (št. zadeve: 35526-4258/2004), najbližje okoli 1 km. Opisane spremembe po mnenju NIJZ lahko pomembno vplivajo na zdravje ljudi.

NIJZ v mnenju nadalje navaja vsebine, ki z vidika vplivov na zdravje ljudi morajo biti obravnavane v poročilu o vplivih na okolje:

- spremembe v stopnji onesnaženosti zraka na vplivnem območju naprave in s tem v zvezi spremembe v stopnji izpostavljenosti prebivalcev onesnaženemu zraku. Vplivno območje naprave se določi v skladu z določili Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja, Uradni list RS, št. 31/07, 70/08, 61/09 in 50/13) (poglavje III.a Zahteve v zvezi s kakovostjo zunanjega zraka);
- preveritev skladnosti posega z določili Odloka o načrtu za kakovost zraka na območju Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 57/17);
- spremembe v količini prašnih usedlin in s tem v zvezi spremembe v stopnji izpostavljenosti prebivalcev snovem v prašnih usedlinah pri čemer je treba upoštevati vrtnine namenjene prehrani ljudi in tla, oboje na vplivnem območju naprave;
- spremembe v obremenitvah okolja s hrupom ob transportnih poteh, po katerih bo potekal dovoz odpadkov za sežig in drugih snovi vezanih na obratovanje naprave ter odvoz nastalih odpadkov.

Naslovni organ je zgoraj navedeno mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana št. 354-218/2019-4 z dne 16. 1. 2019 s priložo, mnenjem NIJZ z dopisom št. 35409-57/2019-6 z dne 27. 1. 2020 posredoval upravljavcu v izjasnitev. Upravljavec na poziv naslovnega organa do dneva izdaje tega sklepa ni odgovoril oz. se do obravnavanega mnenja ni opredelil.

Naslovni organ je na podlagi prejete dokumentacije in v skladu s Prilogo 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje ugotovil, da je nameravano spremembo, glede na njene značilnosti, lokacijo in možne vplive, treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Naslovni organ je namreč ugotovil:

1. Značilnosti posega v okolje:

- Velikost in zasnova celotnega posega: predmet nameravane spremembe je povečanje zmogljivosti sežiganja odpadkov iz 3,75 ton na uro na 5 ton na uro (povečanje za 1,25 ton na uro) oz. iz 30.000 t na leto na 40.000 t na leto (upoštevajoč 333 delovnih dni), kar predstavlja povečanje za ca. 33,3 %.
- Skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi: nameravana sprememba je predvidena v okviru obstoječe IED naprave, in sicer naprave, v kateri se izvaja dejavnost odstranjevanja nenevarnih odpadkov - sežiganje nenevarnih odpadkov. Naprava se nahaja na naslovu Kotna ulica 10, 3000 Celje. Zmogljivost naprave, v kateri se izvaja dejavnost odstranjevanja nenevarnih odpadkov - sežiganje nenevarnih odpadkov, bo po izvedeni spremembi znašala 120 t na dan, kar pa je več od pragu, določenega v točki E.I.1.2 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ki znaša 100 t na dan v primeru naprav za odstranjevanje ali predelavo odpadkov s toplotnimi postopki, kamor se uvršča tudi obravnavana naprava.
Upoštevajoč dejstvo, da je bila naprava že predmet presoje vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenega soglasja in da sprememba sama po sebi ne dosega ali presega pragu za presojo vplivov na okolje, za nameravano spremembo ni avtomatično obvezna presoja vplivov na okolje, temveč je potrebna preveritev vplivov skozi Merila navedena v Prilogi 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Upoštevajoč merilo 1. Značilnosti posega v okolje, b) skupni učinek z drugimi obstoječimi oziroma dovoljenimi posegi, naslovni organ ocenjuje skupni učinek kot velik.
- Uporaba naravnih virov, zlasti tal, prsti, vode in biotske raznovrstnosti: izvedba nameravane spremembe je predvidena brez dodatnih gradbenih posegov. V času obratovanja bo, tako kot v obstoječem stanju v rabi voda in zemeljski plin in lahko kurilno olje.
- Emisije onesnaževal ter druge motnje zdravja, počutja ali kakovosti življenja (npr. sevanja, vibracije, smrad, hrup, toplota, svetloba):
 - v času gradnje: izvedba nameravane spremembe je predvidena brez dodatnih gradbenih posegov
 - v času obratovanja: emisije onesnaževal v zrak, emisije toplogrednih plinov, emisije snovi v vode in tla, hrup, vibracije;

2. Lokacija posega v okolje:

- Namenska in dejanska raba zemljišč: nameravana sprememba oz. nameravani poseg se nahaja na območju z namensko rabo I – območja proizvodnih dejavnosti. Dejansko rabo predstavlja pozidano zemljišče.
- Sorazmerne pogostosti, razpoložljivosti, kakovosti in regenerativne sposobnosti naravnih virov (vključno s tlemi, vodo in biotsko raznovrstnostjo) na območju in njegovem podzemlju (zlasti vodovarstvenih območij pitne vode, varovanih kmetijskih zemljišč, najboljših gozdnih rastišč in območij mineralnih surovin v javnem interesu): nameravani poseg se ne nahaja na vodovarstvenem območju ali v njegovi bližini, prav tako se ne nahaja na najboljših kmetijskih zemljiščih, niti na najboljših gozdnih rastiščih,

prav tako ni na območju mineralnih surovin v javnem interesu.

- Absorpcijske sposobnosti naravnega okolja, pri čemer se s posebno pozornostjo obravnavajo naslednja območja tj. vodna in priobalna zemljišča, zemljišča na varstvenih in ogroženih območjih po predpisih, ki urejajo vode, zlasti mokrišča, obrežna območja, rečna ustja, obalna območja in morsko okolje; gorska in gozdna območja; območja, varovana po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave; območja, na katerih je že ugotovljena čezmerna obremenitev okolja ali se predvideva, da je okolje čezmerno obremenjeno; gosto poseljena območja; krajine in območja zgodovinskega, kulturnega ali arheološkega pomena, zlasti območja, varovana po predpisih, ki urejajo varstvo kulturne dediščine; območje nameravane spremembe se nahaja na poplavno ogroženem območju (redke poplave), na levem bregu vodotoka Hudinja, ni na območju gozdnih rezervatov ali varovalnih gozdov. V obravnavanem primeru prav tako ne gre za območje z naravovarstvenimi statusi. Nameravana sprememba se tudi ne nahaja na območju registrirane kulturne dediščine. Nameravana sprememba je predvidena na območju, kjer je zrak v obstoječem stanju prekomerno onesnažen s prašnimi delci in kjer so tla prekomerno onesnažena s težkimi kovinami (Uredba o kakovosti zunanjega zraka (Uradni list RS, št. 9/11, 8/15 in 66/18)).

3. Vrsta in značilnosti možnih učinkov:

- Vplivi na prebivalstvo in zdravje ljudi: nameravana sprememba bo vplivala na zdravje ljudi, predvsem z emisijami snovi v zrak. Z njeno izvedbo se lahko povečajo tudi emisije hrupa in vibracije, prav tako se bodo povečale emisije snovi v vode in odlaganje/izpusti snovi v tla, kar lahko povzroči povečanje onesnaženosti tal, površinskih in podzemnih voda ter tako virov pitne vode.
- Zrak, emisije toplogrednih plinov, nastajanje odpadkov, hrup, vibracije: nameravana sprememba bo v fazi obratovanja povzročala povečanje emitiranih količin snovi v zrak iz procesa sežiganja odpadkov, kot je razvidno iz spodaj navedenih podatkov, predloženih s strani upravljavca:

Tabela 1: Emisije onesnaževal v zrak za leto 2018 in ocena emitiranih količin po nameravani spremembi

	Leto 2018			Novo predvideno stanje
	ton	29.917,20		
Letna količina odpadkov – sežig	ton	29.917,20		40.000
Sr. vol. pretok odpadnih plinov	M ³	29.716		40.000
Parameter	Sr. vr. (mg/m ³)	Sr. vr. (g/h)	Em. kol. (kg/leto)	Emitirane količine
Anorganske spojine klora (izraženi kot HCl)	1,43	42,4	314,69	418,54
Celotni prah	0,56	16,66	123,64	164,44
Dušikovi oksidi (izraženi kot NO ₂)	115,37	3.428,38	25.447,17	33.844,74
Ogljikov monoksid (CO)	5,72	169,83	1.260,55	1.676,53
Organske spojine (izražene kot TOC)	0,47	14,06	104,34	138,77
Žveplovi oksidi (izraženi kot SO ₂)	1,64	48,87	362,75	482,46
Amonijak (NH ₃)	<LOQ / 2,5	<LOQ / 46	192,142	255,55
Fluor in njegove spojine (izražen	<LOQ	<LOQ	3,4	4,52

kot HF)				
PCDD in PCDF	0,000000028/ <LOQ	0,00000084/ <LOQ	0,00000273	0,00000363
Vsota Cd in Ti	<LOQ	<LOQ	/	/
Vsota Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Mn, Ni, V, Sn	0,0077 / 0,0264	0,23 / 0,49	2,793	3,715
Živo srebro in njegove spojine (izražene kot Hg)	<LOQ	<LOQ	/	/
Benzo(a)piren*	<LOQ	<LOQ	/	/
*-merjene vrednosti leta 2016				

Zaradi povečanja letnih količin nenevarnih odpadkov, ki se bodo sežigali, iz 30.000 ton na 40.000 ton, se bo povečal tudi obseg dovozov odpadkov in drugih snovi potrebnih za obratovanje naprave ter odvozov povečanih količin vseh vrst nastalih odpadkov. Zaradi povečanja količin odpadkov za maksimalno 10.000 ton na leto, se bo povečala količina odpadkov po sežigu, in sicer za skupno 1.760 ton, kot tudi vhodne količine (odpadki, aditivi).

Tabela 2: Izhodne letne količine (odpadki) in število transportnih vozil za odvoz z objekta

	Enota	Količina	Št. prevozov	Količina	Št. prevozov
Izhodne količine	Prejete količine v letu 2018			Novo predvideno stanje	
Nevaren odpadek	ton	992	42	1.500	64
Nenevaren odpadek	ton	3.035	353	4.200	488
Izrabljeno aktivno oglje	ton	0	0	0	0
Oddaja sekundarnih surovin	ton	232	79	320	108
skupaj		4.260	474	6.020	660
Ocenjeno povečanje				1.760	186

Tabela 3: Vhodne količine (odpadki, aditivi) in število transportnih vozil za dostavo na objekt

	Enota	Količina	Št. prevozov	Količina	Št. prevozov
Vhodne količine	Prejete količine v letu 2018			Novo predvideno stanje	
Prejeti nenevarni odpadki po OVD	ton	29.056	3.137	40.000	4.318
Aditivi					
Natrijev bikarbonat	kg	500.020	19	680.000	25
Aktivno oglje v prahu	kg	24.000	4	30.000	5
Procesno aktivno oglje	kg	14.000	1	20.000	1
Amonijačna voda	kg	48.880	6	60.000	8
Skupaj			3.167		4.357
Ocenjeno povečanje					1.190

Prav tako se bo povečalo število dovozov in odvozov, ocenjeno skupno za maksimalno 1.376 prevozov na leto (1.190 + 186 prevozov) oz. v povprečju ca. 30 prevozov na teden oz. 6 prevozov na dan (upoštevajoč 5 dni na teden).

Delno se bodo povečali tudi določeni odpadki iz dejavnosti, zaradi sorazmerno povečanih vzdrževalnih del:

Tabela 4: Količine odpadkov iz dejavnosti

Št. odpadka	Naziv odpadka	Skupaj (kg)	
		2018	Novo predvideno stanje
15 02 02*	Absorbent in filtrirna sredstva	16	21
15 01 10*	Embalaža z ostanki nevarnih snovi	32	42
17 09 04	Mešani gradbeni odpadki	/	/
13 05 07*	Z oljem onesnažena voda	10.300	10.300
20 03 07	Kosovni odpadki	960	1100
15 01 01	Papirna in kartonska embalaža	120	140
15 01 06	Mešana embalaža	100	110
20 01 21	Fluorescenčne cevi in sijalke, ki vsebujejo Hg	80	80
20 01 33*	Baterije in akumulatorji	48	48
17 06 04	Izolirni materiali	2.120	2.500

Posledično se bo povečalo tudi onesnaževanje zraka zaradi prometa s tovornimi vozili. Povečanje emitiranih količin v zrak iz postopka sežiganja odpadkov in iz prometa s tovornimi vozili lahko povzroči povečanje stopnje onesnaženosti zraka v Celju in posredno s sedimentacijo prašnih delcev tudi onesnaženosti tal. Povečano število prevozov s tovornimi vozili lahko ob transportnih poteh poveča tudi obremenitve okolja s hrupom in vibracijami. Glede na navedeno naslovni organ ocenjuje tovrstni vpliv na okolje kot pomemben in ugotavlja, da navedene vsebine terjajo detajlnejšo analizo na nivoju presoje vplivov na okolje.

- Emisije snovi v vode in tla: z izvedbo nameravane spremembe se bodo povečale emisije snovi v vode (kot je razvidno iz spodaj navedenih podatkov, predloženih s strani upravljavca), kot tudi odlaganje/izpusti snovi v tla.

Tabela 5: Emisije snovi v vode za leto 2018 in ocena emitiranih količin po nameravani spremembi

			Leto 2018		Novo predvideno stanje
Letna količina odpadkov – sežig		ton	29.917,20		40.000
Letna količina odpadnih vod		m ³	4.590		6.100
Parameter	Izražen kot	Mejna vrednost	Sr. vr. (g/h)	Em. kol. (kg/leto)	Emitirane količine (kg/leto)

Temperatura		35°C	16,9°C	/	/
pH – vrednost		6,5 – 9,5	8,6	/	/
Neraztopljene snovi		100 mg/l	2,1	9,63	12,81
Usedljive snovi		10 ml/l	< LOD	/	/
Aluminij	Al	5 mg/l	< LOD	/	/
Železo	Fe	5 mg/l	0,05	0,23	0,31
Klor – prosti	Cl ₂	0,2 mg/l	0,025	0,115	0,15
Kadmij	Cd	0,05 mg/l	< LOD	/	/
Svinec	Pb	0,1 mg/l	< LOD	/	/
Nitritni dušik	N	10 mg/l	0,09	0,413	0,55
Amonijev dušik	N	200 mg/l	< LOD	/	/
Celotni fosfor	P	-	< LOD	/	/
Sulfit	So ₃	10 mg/l	0,25	1,147	1,53
Hidrazin		2,0 mg/l	0,075	0,344	0,46
Kemijska potreba po kisiku (KPK)	O ₂	-	10	45,88	61,02
Biokemijska potreba po kisiku (BPK5)	O ₂	-	<4	2,5	3,33
Adsorbiljni organski halogeni (AOX)	Cl	0,5 mg/l	0,36	1,65	2,19
Celotni ogljikovodiki		20 mg/l	0,26	1,2	1,60

Navedeno lahko povzroči povečanje onesnaženosti tal, površinskih in podzemnih voda ter tako virov pitne vode. Sedimentacija prašnih delcev lahko poveča stopnjo onesnaženosti tal ter posledično površinskih voda (spiranje površin) in podzemnih voda (prehajanje v podtalje), prav tako tudi povečano število transportnih prevozov zaradi povečane stopnje onesnaženosti vozniških, manipulativnih in parkirnih površin z nevarnimi snovmi (npr. motorna goriva in olja) in povečane količine nevarnih odpadkov in število transportnih vozil za odvoz z objekta. V okolici so izdana tudi številna vodna dovoljenja, tako za lastno oskrbo s pitno vodo (št. zadeve: 35526-4258/2004), kot tudi za druge namene (št. zadeve: 35537-12315/2004, 35521-19/2018,...) najbližje okoli 1 km. Glede na navedeno naslovni organ ocenjuje tovrstni vpliv na okolje kot pomemben in ugotavlja, da navedene vsebine terjajo detajlnejšo analizo na nivoju presoje vplivov na okolje.

Naslovni organ je, upoštevajoč značilnosti nameravane spremembe (povečanje letne količine odpadkov (lahka frakcija, dehidrirano blato in odvzeto procesno aktivno oglje – lastni odpadki) iz skupno 30.000 ton na leto na 40.000 ton na leto, pri čemer se zmogljivost sežiganja iz 3,75 ton na uro poveča na 5 ton na uro), njeno lokacijo (nameravana sprememba oz. nameravani poseg je predviden na območju, kjer je zrak v obstoječem stanju prekomerno onesnažen s prašnimi delci in kjer so tla prekomerno onesnažena s težkimi kovinami) in pričakovane vplive na okolje (z vidika emisij snovi v zrak, emisij toplogrednih plinov, nastajanja odpadkov, z vidika emisij hrupa, vibracij in z vidika emisij snovi v vode in tla v času obratovanja) ugotovil, da bi nameravana sprememba lahko imela pomembne vplive na okolje. Posledično se mora zanj izvesti postopek presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

Naslovni organ se je, v skladu z načelom ekonomičnosti postopka, ki je opredeljeno v 14. členu Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) ki določa, da je potrebno postopek voditi hitro, s čim manjšimi stroški in s čim manjšo zamudo za stranke in druge udeležence v postopku, vendar tako, da se preskrbi vse, kar je potrebno, da se lahko pravilno ugotovi dejansko stanje, zavarujejo pravice in pravne koristi stranke ter izda zakonita in pravilna odločitev, odločil, da ne bo preverjal drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, torej ni preverjal, ali bi nameravana sprememba imela pomembne vplive na druge segmente okolja.

Naslovni organ je namreč ugotovil pomemben vpliv nameravane spremembe predvsem z vidika emisij snovi v zrak, emisij toplogrednih plinov, nastajanja odpadkov, z vidika emisij hrupa, vibracij in z vidika emisij snovi v vode in tla v času obratovanja, zato bi preverjanje drugih meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, pomenilo le zavlačevanje postopka in dodatne stroške za organ in upravljavca.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev naslovni organ v skladu z določili 51.a člena ZVO-1 ugotavlja, da je za nameravano spremembo treba izvesti presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje, zato je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Na podlagi določila 57. člena ZVO-1 mora upravljavec za izdajo okoljevarstvenega soglasja zaprositi z vlogo, kateri mora priložiti projekt ter poročilo o vplivih na okolje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti pripravljeno v skladu z določili Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09 in 40/17). Iz 194. člena ZVO-1 nadalje izhaja, da se do izdaje predpisa iz tretjega odstavka 53. člena tega zakona za projekt nameravanega posega iz 51. člena tega zakona, ki je gradnja, šteje idejna zasnova ali projekt, ki je obdelan na višji ravni, skladno s predpisi o graditvi objektov.

Pri tem pa naslovni organ opozarja na tretji odstavek 9. člena Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave, ki določa, da je treba v opis in oceno vključiti tudi pričakovane vplive, ki so posledica s posegom povezanih aktivnosti ali drugih posegov v okolje; tako med pripravljalnimi deli ali gradnjo, uporabo ali obratovanjem ali trajanjem ter odstranitvijo ali opustitvijo posega.

Glede na navedeno je naslovni odločil, da je nameravana sprememba v obratovanju naprave večja sprememba in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot to izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z devetim odstavkom 74. člena ZVO-1 ministrstvo zavrže vlogo za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, če upravljavec za napravo, za katero zahteva okoljevarstveno dovoljenje, nima pravnomočnega okoljevarstvenega soglasja, kadar je to zahtevano. Navedeno pomeni, da mora upravljavec pred vložitvijo vloge za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja pridobiti pravnomočno okoljevarstveno soglasje.

Vloga za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja mora vsebovati sestavine iz 70. člena ZVO-1, podrobnejša vsebina vloge pa je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35409020.

Postopek vodila:


Ana Kezele Abramovič
sekretarka




mag. Nataša Petrovič
direktorica Urada za varstvo okolja in narave

Vročiti:

- ENERGETIKA CELJE javno podjetje, d.o.o., Smrekarjeva ulica 1, 3000 Celje – osebno;

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava;
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si);
- Mestna občina Celje, Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje - po elektronski pošti (mesta.obcina.celje@celje.si).