



Številka: 35409-40/2021-3

Datum: 26. 8. 2021

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21 in 117/21) in 4. točke tretjega odstavka 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/09-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20) v upravni zadevi izdaje sklepa o prijavi nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, upravljavcu Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, ki ga zastopata podpredsednik uprave Lukas Keyzlar in član uprave Jernej Tovšak, njiju pa po pooblastilu zastopa podjetje E-NET OKOLJE, d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana, naslednji

SKLEP

1. Nameravana sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan, ki jo je upravljavec Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, prijavil dne 23. 7. 2021, ni večja sprememba, vendar zahteva spremembo pogojev in ukrepov v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-175/2006-16 z dne 11. 9. 2009, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-16/2014-12 z dne 22. 7. 2014, delno odločbo št. 35406-4/2018-22 z dne 28. 6. 2019 ter dopolnilno odločbo št. 35406-4/2018-48 z dne 16. 11. 2020, in zanjo ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 23. 7. 2021 od upravljavca Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, ki ga zastopata podpredsednik uprave Lukas Keyzlar in član uprave Jernej Tovšak, njiju pa po pooblastilu zastopa podjetje E-NET OKOLJE, d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: upravljavec), prejela prijavo nameravane spremembe v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, in sicer industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan. Naslovni organ je za obratovanje navedene naprave izdal okoljevarstveno dovoljenje št. 35407-175/2006-16 z dne 11. 9. 2009, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-16/2014-12 z dne 22. 7. 2014, delno odločbo št.

35406-4/2018-22 z dne 28. 6. 2019 ter dopolnilno odločbo št. 35406-4/2018-48 z dne 16. 11. 2020.

Upravljavec je v sklopu prijave predložil:

- Uvodni dopis z dne 20. 7. 2021;
- Obrazec prijave spremembe v obratovanju naprave z dne 20. 7. 2021;
- Strokovno oceno možnih pomembnih vplivov nameravanega posega na okolje za poseg: Paloma Impulz – delna odstranitev, rekonstrukcija in prizidava k obstoječemu industrijskemu objektu – Paloma PIS d.o.o., št. 400121-tvv, Ljubljana, 23. 4. 2021, dopolnitev 22. 5. 2021, izdelal E-NET OKOLJE, d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: strokovna ocena možnih pomembnih vplivov na okolje);
- Sklep št. 35405-90/2021-4 z dne 28. 5. 2021;
- Gradbeno dovoljenje št. 351-275/2021 (400) z dne 2. 7. 2021;
- Pooblastilo z dne 19. 7. 2021;
- Potrdilo o plačilu upravne takse.

Skladno s prvim odstavkom 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09-ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO-1) mora upravljavec naprave vsako nameravano spremembo v obratovanju naprave iz 68. člena ZVO-1, ki je povezana z delovanjem ali razširitvijo naprave in lahko vpliva na okolje, ali spremembo glede upravljavca pisno prijaviti ministrstvu, kar dokazuje s potrdilom o oddani pošiljki.

Skladno s tretjim odstavkom 77. člena ZVO-1 ministrstvo na podlagi prijave in ob smiselni uporabi določb 51. in 51.a člena ZVO-1 v dveh mesecih od vložitve popolne prijave s sklepom ugotovi, da:

1. je nameravana sprememba večja in je zanjo treba izvesti tudi presojo vplivov na okolje ter pridobiti okoljevarstveno soglasje in spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
2. je nameravana sprememba večja, vendar zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja, vendar je treba spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
3. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zanjo izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ter spremeniti okoljevarstveno dovoljenje,
4. nameravana sprememba ni večja, vendar je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju, ali
5. zaradi nameravane spremembe ni treba spremeniti okoljevarstvenega dovoljenja.

Upravljavec je v prijavi navedel, da se sprememba v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan nanaša na odstranitev obstoječih objektov enote konfekcije ter nadomestno gradnjo novih proizvodno-skladiščnih objektov, v katerih bo na novih visokotehnoloških linijah potekala proizvodnja toaletnega papirja in papirnatih brisač, pri čemer se bodo le-ti končni izdelki proizvajali iz matičnih zvitkov papirja, ki se proizvaja na napravi za proizvodnjo papirja.

Upravljavec je v strokovni oceni možnih pomembnih vplivov na okolje med drugim navedel:

- da je nosilec nameravanega posega družba Paloma PIS, d.o.o., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, pri čemer naslovni organ ugotavlja, da je iz Poslovnega registra Slovenije razvidno, da je družba Paloma PIS, d.o.o., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh v 100 % lasti upravljavca;

- da nameravani poseg oziroma nameravana sprememba ne bo vplivala na proizvodno zmogljivost industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan (ter da prav tako ne bo vplivala na zmogljivost – vhodno toplotno moč kurilne naprave z vhodno toplotno močjo 59,4 MW);
- glede rabe naravnih virov, da se bo med obratovanjem enote konfekcije v novih objektih od naravnih virov (u)porabljala voda, ter da se količina odvzete vode z nameranim posegom oziroma spremembo ne bo spremenila (ostala bo enaka). Poraba vode je odvisna od količine proizvedenih tiskanih izdelkov v enoti konfekcije. Predvideno je, da količina tiskanih izdelkov ostane približno enaka tudi po izvedbi nameravane spremembe, zato se ne pričakuje znatnega povečanja ali zmanjšanja odvzete vode iz omrežja;
- glede emisij v tla, da le-teh v času obratovanja ni pričakovati. Kemikalije se bodo v objektih konfekcijske proizvodnje skladiščile v manjših količinah, in sicer za dnevne potrebe. Med obratovanjem novih konfekcijskih linij se ne bo začasno skladiščilo odpadkov, ki bi lahko povzročili onesnaževanje tal;
- glede emisij v vode, da se bodo sanitarne – komunalne odpadne vode odvajale v obstoječo fekalno kanalizacijo in na interno čistilno napravo, padavinske odpadne vode iz objektov in okolice pa se bodo vodile ločeno v vodotok Mura (da ne bodo obremenjevale javne kanalizacije). Tako kot v obstoječem stanju se bo v fazi lepljenja in vtiskovanja po vsaki daljši zaustavitvi in večji menjavi programa lepilna naprava oprala z vodo, pri čemer bo nastala vodna raztopina odpadnega lepila, katera se bo preko internega kanala odvajala na biološko čistilno napravo. Po vsaki daljši zaustavitvi ali menjavi programa v fazi tiskanja se bo tiskarna in lepilna naprava prav tako oprala z vodo. Odpadna voda, vodna raztopina odpadnih barv in lepil, bo preko internega kanala odtekala na biološko čistilno napravo (tako kot v obstoječem stanju). Količina tako nastale industrijske odpadne vode se glede na obstoječe obratovanje enote konfekcije ne bo povečala. Po čiščenju na biološki čistilni napravi se bo odpadna voda preko iztoka V1 odvajala v vodotok Mura;
- glede emisij v zrak, da v obstoječi hali za konfekcijo ni urejenega odsesavanja in odvajanja odpadnih plinov preko odvodnikov oziroma izpustov v zunanje ozračje, ter da se bodo emisije snovi v zrak, ki bodo nastajale na novih konfekcijskih linijah za proizvodnjo toaletnega papirja in brisač zajemale ter predhodno očistile/odstranile na vrečastih filtrih in nato odvajale v zunanje ozračje preko štirih novih odvodnikov oziroma izpustov. Lokacije posameznih odvodnikov oziroma izpustov emisij snovi v zrak še niso znane. Predvidena koncentracija prahu na izpustu bo znašala 10 mg/m³, predvideni masni pretok prahu na posameznem izpustu pa naj bi znašal do 50 g/h oziroma iz vseh izpustov največ 200 g/h, pri čemer naslovni organ ugotavlja, da v veljavnem okoljevarstvenem dovoljenju ni določenih mejnih vrednosti in urni masni pretok za parameter celotni prah, ki bi se odvajal preko drugih odvodnikov oziroma izpustov. Glede na predvideni največji masni pretok prahu med obratovanjem novih konfekcijskih linij upravljavec ocenjuje, da le-ta ne bo povzročil poslabšanja kakovosti zunanjega zraka v okolici. Upravljavec tudi pojasnjuje, da bo nosilec nameravanega posega v času poskusnega obratovanja konfekcijskih linij na navedenih izpustih zagotovil izvedbo prvih meritev emisije snovi v zrak, in da bo izdelal poslovnik za naprave za čiščenje odpadnih plinov ter zagotavljal, da bodo vrečasti filtri obratovali v skladu s temi poslovniki. Nadalje upravljavec navaja, da bo nosilec nameravanega posega določil osebo, ki bo odgovorna za vodenje obratovalnega dnevnika v obliki knjige oziroma računalniško vodene evidence posamezne naprave za čiščenje odpadnih plinov ter v njej vpisoval vsa opravljena dela pri obratovanju in vzdrževanju vrečastih filtrov, rezultate merjenja delovanja tehnologije čiščenja in vse izredne dogodke, okvare ali druge prekinitve obratovanja čistilnih naprav in njihov čas trajanja. Upravljavec tudi pojasnjuje, da razpršene emisije snovi v zrak med obratovanjem novih konfekcijskih linij za proizvodnjo toaletnega papirja in brisač ne bodo nastajale, ter da nosilec nameravanega posega ne bo uporabljal, skladiščil in pretovarjal vhodnih surovin in materialov ter snovi, ki zaradi njihove gostote, zrnatosti, velikosti zrn, površinskih lastnosti, abrazijski neopornosti, drobljivosti, sestave ali nizke vsebnosti

- vlage lahko povzročajo razpršeno emisijo teh snovi v okolico. Ogrevanje bo urejeno iz energetskega obrata, ki se nahaja v industrijskem kompleksu, kot daljinsko ogrevanje;
- glede emisij toplogrednih plinov, da le-te emisije pri proizvodnji končnih izdelkov v novih objektih ne bodo nastajale. Ogrevanje bo urejeno iz energetskega obrata, ki se nahaja v industrijskem kompleksu, kot daljinsko ogrevanje. Upravljaavec tudi pojasnjuje, da bo zaradi boljše izolativnosti novih objektov zmanjšana poraba energije za ogrevanje, ki se pridobi z zgorevanjem zemeljskega plina v kurilnih napravah. Posledično se bo zmanjšala poraba zemeljskega plina za ogrevanje, zato bodo tudi emisije toplogrednih plinov nižje;
 - glede emisij vonjav in emisij toplote, da le-teh ne bo, saj pri proizvodnji končnih izdelkov ne nastajajo;
 - glede emisij hrupa, da bodo tudi po izvedbi nameravane spremembe vsi proizvodni procesi potekali znotraj zaprtih objektov. Novi viri hrupa bodo nameščeni v notranjosti objektov. Pomembnejši novi viri emisij hrupa na novo načrtovanih objektih niso predvideni. Upravljaavec tudi pojasnjuje, da iz razpisne dokumentacije za tehnološko opremo nove konfekcijske linije izhaja, da se bodo za zmanjšanje ravni hrupa zaradi obratovanja izvajali tudi naslednji ukrepi:
 - motorji bodo delovali, ko bo deloval stroj, sicer bodo v stanju pripravljenosti;
 - ventilatorji bodo nameščeni v protihrupnih kabinah.

Upravljaavec tudi pojasnjuje, da:

- bo nosilec nameravanega posega po pričetku obratovanja moral zagotoviti izvedbo prvega ocenjevanja na osnovi meritev hrupa;
- se obseg cestnega tovornega transporta z nameravanim posegom/spremembo ne povečuje;
- ocenjuje, da bodo ravni hrupa po izvedbi nameravanega posega enake kot v obstoječem stanju;
- glede vibracij, da so (oziroma bodo) dejavnosti v novo načrtovanih objektih nepomemben vir vibracij, ter da velja enako za tovorni promet povezan z obratovanjem;
- glede emisij svetlobe, da v razpoložljivi projekti dokumentaciji ni podatkov o izbrani razsvetljavi na novih objektih, ter da:
 - je v okolici prisotna tudi razsvetljava ceste (lokalna cesta, javna pot);
 - bo zunanja razsvetljava na in ob objektih nameravanega posega v času obratovanja proizvodnega procesa v omenjenih objektih glede mejnih vrednosti skladna s 7. členom Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja (Uradni list RS, št. 81/07, 109/07, 62/10 in 46/13);
 - bodo svetilke imele skladno z zahtevo iz 4. člena citirane uredbe delež svetlobnega toka nad horizontalo 0 %;
 - bodo svetilke izbrane tako, da ne bodo svetile v UV spektru in bodo čim manj svetile v modrem delu spektra; primerne bodo visokotlačne natrijeve sijalke, LED v rumenem, oranžnem ali rdečem spektru z maksimalno temperaturo 3.000 K;
 - vpliv na svetlobno onesnaženje zaradi nove razsvetljave ocenjuje kot manj pomemben vpliv;
- glede elektromagnetnega sevanja, da se v okviru nameravane spremembe ne načrtuje novih virov elektromagnetnega sevanja;

- glede ostankov proizvodnje in odpadkov, da bodo v času obratovanja konfekcije nastajali odpadki, ki jih bo nosilec nameravanega posega zbiral ločeno glede na posamezno vrsto odpadka. Za vse nastale odpadke bo urejeno nadaljnje ravnanje s strani pooblaščenih prevzemnikov tovrstnih odpadkov. Evidence o nastalih odpadkih se vodijo interno in v aplikaciji IS-odpadki. Upravljavec nadalje pojasnjuje, da se bo zaradi povečanja zmogljivosti novih konfekcijskih linij za proizvodnjo toaletnega papirja in papirnatih brisač glede na obstoječe linije količina nastalih odpadkov zaradi izvajanja dejavnosti, in sicer predvsem količina odpadkov, ki predstavljajo embalažo, nekoliko povečala. Glede na to, da se bo povečalo tudi število zaposlenih, se med obratovanjem pričakuje tudi povečanje količine mešanih komunalnih odpadkov;
- glede tveganja za okoljske in druge nesreče zaradi uporabe nevarnih snovi, da se bodo med obratovanjem konfekcijskih linij za proizvodnjo končnih izdelkov uporabljale kemikalije, in sicer lepila, barve, dišave, mehčalci, medicinsko (parafinsko) olje, črnila in aditivi za dotisk na komercialne pakete ter silikonski sprej. Upravljavec ocenjuje vpliv na tveganja za okoljske in druge nesreče v času obratovanja kot zanemarljiv;
- da bo nosilec nameravanega posega v času obratovanja izvajal vse naslednje ukrepe za preprečevanje in zmanjšanje vpliva obratovanja tehnoloških linij za proizvodnjo končnih izdelkov na okolje:
 - zapiranje krožnih tokov;
 - recikliranje snovi;
 - čim popolnejšo izrabo surovin in energije;
 - druge ukrepe za optimiziranje proizvodnih procesov;
 - optimiziranje obratovalnih stanj zagona, spremembe zmogljivosti in zaustavljanja ter drugih izjemnih pogonskih stanj;
 - redno vzdrževanje dobrega tehničnega stanja naprave;
 - spremljanje in vrednotenje ter optimiziranje porabe energije, vode, osnovnih in pomožnih materialov, emisij v zrak in vodo ter nastajanja odpadkov.

ZVO-1 v 3. členu, v točki 8.3. določa, da je večja sprememba v obratovanju naprave, ki lahko povzroča onesnaževanje okolja večjega obsega, sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, ki ima lahko znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Vsaka sprememba v vrsti ali delovanju naprave ali njena razširitev, zaradi katere se proizvodna zmogljivost naprave poveča za prag, kadar je ta predpisan, se šteje za večjo spremembo v obratovanju naprave. Pragovi proizvodne zmogljivosti naprav so določeni v Prilogi 1 Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega (Uradni list RS, št. 57/15).

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da ne gre za večjo spremembo v obratovanju naprave v skladu s točko 8.3 tretjega člena ZVO-1, saj se s prijavljeno spremembo ne spreminja vrsta ali delovanje naprave in tudi ne gre za njeno razširitev, ki bi lahko imela znatne negativne vplive na zdravje ljudi ali okolje. Prav tako se zaradi prijavljene spremembe ne spreminja zmogljivost naprave.

Nadalje je upravljavec pojasnil, da je naslovni organ o nameravani spremembi v obratovanju industrijske naprave za proizvodnjo papirja in lepenke, s proizvodno zmogljivostjo 251 ton na dan, ki je predmet te prijave, v upravni zadevi – predhodnemu postopku na podlagi petega odstavka 51.a člena ZVO-1 za nameravani poseg: delna odstranitev, rekonstrukcija in prizidava k obstoječemu industrijskemu objektu, nosilcu nameravanega posega Paloma PIS d.o.o., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh, izdal sklep št. 35405-90/2021-4 z dne 28. 5. 2021, pri čemer naslovni

organ ugotavlja, da iz tega sklepa izhaja, da za predmetni nameravani poseg, ki se bo izvedel na istih zemljiščih (parcelah) kot so opredeljena v sklopu prijave, ni treba izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja. Naslovni organ tudi ugotavlja, da je citirani sklep postal pravnomočen dne 16. 6. 2021.

Naslovni organ je na podlagi prijave ugotovil, da je treba zaradi nameravane spremembe spremeniti pogoje in ukrepe v okoljevarstvenem dovoljenju št. 35407-175/2006-16 z dne 11. 9. 2009, ki je bilo spremenjeno z odločbo št. 35406-16/2014-12 z dne 22. 7. 2014, delno odločbo št. 35406-4/2018-22 z dne 28. 6. 2019 ter dopolnilno odločbo št. 35406-4/2018-48 z dne 16. 11. 2020. Glede na navedeno je bilo odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Skladno z enajstim odstavkom 77. člena ZVO-1 lahko v primeru iz 4. točke tretjega odstavka 77. člena ZVO-1 upravljavec vloži vlogo za spremembo okoljevarstvenega dovoljenja, ki mora vsebovati sestavine iz 70. člena tega zakona, razen elaborata o določitvi vplivnega območja naprave. Podrobnejša vsebina vloge je določena v petem odstavku 22. člena Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega. Upravljavec se v vlogi lahko sklicuje na k prijavi priložene dokumente in jih ni potrebno ponovno prilagati.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

Uradna oseba, ki je vodila postopek, je ta dokument elektronsko podpisala v informacijskem sistemu za vodenje evidence dokumentarnega gradiva (SPIS), avtentičnost tega elektronskega podpisa pa potrjuje lastnoročni podpis uradne osebe, ki je v zadevi odločila.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni od dneva vročitve tega sklepa. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,10 EUR. Upravno takso se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Upravna taksa se lahko plača na podračun javnofinančnih prihodkov z nazivom: Upravne takse – državne in številko računa: 0110 0100 0315 637 z navedbo reference: 11 25518-7111002-35409021.

Postopek vodil:

Mihael Avsec
višji svetovalec II

mag. Katja Buda
sekretarka

Vročiti:

- E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana (za Paloma, higienski papirji, d.d., Sladki Vrh 1, 2214 Sladki Vrh) – osebno.

Poslati:

- enotni državni portal e-uprava
- Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor, Inšpekcija za okolje in naravo, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti (gp.irsop@gov.si)
- Občina Šentilj, Maistrova ulica 2, 2212 Šentilj - po elektronski pošti (obcina@sentilj.si)